

**МИНИСТЕРСТВО  
экологии и рационального природопользования  
Красноярского края**

**П Р И К А З**

« 28 » 02 2023 г.

Красноярск

№ 77-230-ог

1. В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Красноярского края от 21.12.2021 № 925-п «О региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», постановлением Правительства Красноярского края от 28.11.2017 № 715-п «Об утверждении Положения о министерстве экологии и рационального природопользования Красноярского края», утвердить доклад о результатах обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за 2022 год, согласно приложению.

2. Краевому государственному бюджетному учреждению «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Красноярского края» обеспечить размещение настоящего приказа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») на сайте: <http://www.doopt.ru>.

3. Краевому государственному бюджетному учреждению «Дирекция природного парка «Ергаки» обеспечить размещение настоящего приказа в сети «Интернет» на сайте: <http://www.ergaki-park.ru>.

4. Отделу экологического просвещения и информационной работы разместить настоящий приказ на официальном сайте министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края в сети «Интернет»: <http://www.mpr.krskstate.ru>.

5. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Министр



П.Л. Борzych



Приложение  
к приказу министерства  
экологии и рационального  
природопользования  
Красноярского края  
от 28.02.2023 № 77-230-09

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики  
по осуществлению регионального государственного контроля (надзора)  
в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий  
за 2022 год

### Общие положения

Настоящий доклад о результатах обобщения правоприменительной практики по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за 2022 год (далее – доклад) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) и пункта 32 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 21.12.2021 № 925-п (далее – Положение о надзоре).

В соответствии со статьей 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон № 33-ФЗ) и Положением о надзоре, региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – надзор) осуществляется:

1) краевым государственным бюджетным учреждением «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Красноярского края» (далее - КГБУ «Дирекция по ООПТ») в отношении особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ), которые находятся под управлением КГБУ «Дирекция по ООПТ», и их охранных зон;

2) краевым государственным бюджетным учреждением «Дирекция природного парка «Ергаки» (далее – КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки») в отношении ООПТ - природного парка краевого значения «Ергаки» и его охранной зоны;

3) министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края (далее - министерство) - на ООПТ и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением КГБУ «Дирекция по ООПТ» и КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки» (далее – учреждения).

В связи с тем, что по состоянию на 31.12.2022 все созданные на территории Красноярского края ООПТ находятся под управлением учреждений, министерством надзор не осуществлялся.

Публичные обсуждения доклада проходили в период с 08.02.2023 по 20.02.2023, материалы для ознакомления размещены на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сеть Интернет) по адресу: <http://mpr.krskstate.ru///min/page12380//page16761//page16771>.

Объявления о проведении публичных обсуждений размещены на официальных сайтах учреждений в сети Интернет по адресам: <https://ergaki-park.ru/news/o-provedenii-publichnykh-obsuzhdeniy-rezultatov-pravoprimeritelnoy-praktiki-za-2022-god-regionalnogo> и <https://doopt.ru/?id=4328>.

В период проведения публичных обсуждений замечания и предложения к докладу не поступали.

#### Организация проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий

В соответствии с Законом № 33-ФЗ предметом надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) на ООПТ и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Законом № 33-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования ООПТ, касающихся:

режима ООПТ;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ;

режима охранных зон ООПТ.

В рамках надзора предусмотрено 4 категории риска: значительный риск, средний риск, умеренный риск, низкий риск.

Виды, периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов надзора, отнесенных к определенным категориям риска, определяются соразмерно рискам причинения вреда (ущерба) в соответствии с Положением о надзоре.

Перечни объектов надзора с указанием категории риска, утверждены приказами учреждений и размещены на официальных сайтах учреждений в сети Интернет по адресам: [https://www.doopt.ru/files/4177/perechen\\_objectov\\_gosudarstvennogo\\_kontrolya\\_\(nadzora\).pdf](https://www.doopt.ru/files/4177/perechen_objectov_gosudarstvennogo_kontrolya_(nadzora).pdf);

<https://ergaki-park.ru/upload/Перечень%20объектов%20контроля.pdf>.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - постановление

№ 336) в 2022 году введен мораторий на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, порядок организации и осуществления которых регулируется Законом № 248-ФЗ, в связи с чем в 2022 году плановые контрольные (надзорные) мероприятия учреждениями не проводились.

Кроме того, постановлением № 336 установлены ограничения на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, а также определен исчерпывающий перечень оснований для их проведения.

Согласно пункту 10 постановления № 336 допускается проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия в отношении контролируемых лиц в соответствии с Законом № 248-ФЗ и Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», к которым относятся выездные обследования и наблюдение за соблюдением обязательных требований.

Пунктом 10(1) постановления № 336 установлено, что при осуществлении надзора допускается проведение выездного обследования путем нахождения (перемещения) инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами. В этом случае допускается взаимодействие с физическими лицами с составлением акта контрольного (надзорного) мероприятия и принятием решений, предусмотренных пунктом 3 части 2 статьи 90 Закона № 248-ФЗ.

В 2022 году КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки» проведено 30 выездных обследований территории природного парка. По результатам выездных обследований нарушений не выявлено.

В 2022 году КГБУ «Дирекция по ООПТ» проведено 1303 выездных обследования, в ходе которых выявлено 151 нарушение режима особой охраны ООПТ.

К административной ответственности привлечены 149 физических лиц, общая сумма наложенных штрафов составила - 453,8 тыс. руб., из них взыскано 156,4 тыс. руб.

#### Обзор нарушений, выявленных при проведении контрольных (надзорных) мероприятий

Министерством проанализированы типовые нарушения обязательных требований законодательства, допущенные контролируемыми лицами в 2022 году.

Наиболее частые нарушения режима особой охраны ООПТ:

- проезд и стоянка на транспортных средствах вне существующих дорог;
- осуществление охоты, в том числе нахождение с оружием;
- размещение палаточных городков и туристических стоянок;

- разведение костров;
- засорение твердыми и жидкими бытовыми отходами.

В территориальные органы внутренних дел Красноярского края направлены сообщения о 12 случаях, содержащих признаки уголовно наказуемых деяний:

- 7 случаев, содержащих признаки составов преступлений, предусмотренных статей 258 «Незаконная охота» Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ),

- 4 случая, содержащих признаки составов преступлений, предусмотренных статей 260 «Незаконная рубка лесных насаждений» УК РФ,

- 1 случай о незаконном возведении дамбы, материалы дела направлены в службу строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края для принятия решения по существу.

### Поведение профилактических мероприятий

В целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, а также предупреждения нарушений обязательных требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований, и для создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц приказом министерства от 20.12.2021 № 77-2062-од утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2022 год (далее – программа профилактики). Указанная программа профилактики размещена на официальных сайтах министерства и учреждений.

Задачами программы профилактики являются:

- 1) создание системы, обеспечивающей доступность, прозрачность, понятность содержания обязательных требований;

- 2) создание системы, обеспечивающей доступность, прозрачность контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой:

КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»;

КГБУ «Дирекция по ООПТ»;

- 3) оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений обязательных требований, предупреждению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- 4) уменьшение количества плановых контрольных мероприятий и их замена мероприятиями по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

На основании Закона № 248-ФЗ и в соответствии с Положением о надзоре проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;

- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

По состоянию на 31.12.2022 на территории Красноярского края создано и функционирует 113 ООПТ:

- 1 природный парк;
- 42 государственных природных заказника;
- 2 государственных природных микрозаказника;
- 68 памятников природы.

С целью информирования населения на официальных сайтах учреждений размещены:

федеральные законы и принятые в соответствии с ними нормативные правовые акты Российской Федерации, региональные нормативные правовые акты в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

нормативные правовые акты Красноярского края, утверждающие положения о государственных природных заказниках, природном парке, микрозаказниках, границы и режимы особой охраны памятников природы;

картографические сведения о границах ООПТ.

На территории ООПТ установлены предупредительные и информационные знаки (аншлаги).

В 2022 году в рамках осуществления надзора государственными инспекторами КГБУ «Дирекция по ООПТ» проведены 55 консультирований и 11 обязательных профилактических визитов.

В 2022 году КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки» при личном визите проконсультировано 46456 человек. Учет консультирований ведется в журналах регистрации туристов на объектах парка (визит-центр, кордон Тушканчик, летние посты охраны) и при выдаче пропусков местным жителям. По телефону проконсультировано 20 человек. Учет консультирований ведется в журнале.

Консультирование осуществлялось по следующим вопросам: получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования.

В соответствии со статьей 49 Закона № 248-ФЗ в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Данного рода сведений за 2022 год

не поступало, в связи с чем, данный вид профилактических мероприятий не применялся.

#### Выводы и предложения по итогам организации и осуществления надзора

В 2021 году Закон № 248-ФЗ дополнен новым правовым режимом - постоянным рейдом, который наиболее соответствует целям и задачам осуществления надзора в отношении физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями.

Правовой режим постоянного рейда заключается в возможности постоянного нахождения инспекторов и (или) перемещения инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований, что соответствует особенностям осуществления надзора на ООПТ.

Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 97.1 Закона № 248-ФЗ постоянный рейд в рамках государственного надзора может осуществляться только в случае, если это предусмотрено федеральным законом.

В связи с этим статью 33 Закона № 33-ФЗ необходимо дополнить соответствующим положением, предусматривающим при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий возможность осуществления постоянного рейда.

Заместитель министра



А.С. Ногин