

МИНИСТЕРСТВО
природных ресурсов и лесного комплекса
Красноярского края

ПРИКАЗ

«16» 04 2025 г.

г. Красноярск

№ 86-849-09

1. В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям», постановлением Правительства Красноярского края от 21.12.2021 № 925-п «О региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», Положением о министерстве природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 26.07.2016 № 374-п, распоряжением Губернатора Красноярского края от 06.02.2025 № 73-рг «Об осуществлении полномочий по руководству министерством природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края», утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2025 год (далее – Программа профилактики) согласно приложению.

2. Краевому государственному бюджетному учреждению «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Красноярского края» обеспечить исполнение Программы профилактики и размещение настоящего приказа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») на сайте: <http://www.doopt.ru>.

3. Краевому государственному бюджетному учреждению «Дирекция природного парка «Ергаки» обеспечить исполнение Программы профилактики и размещение настоящего приказа в сети «Интернет» на сайте: <http://www.ergaki-park.ru>.

4. Отделу развития информационных технологий разместить настоящий приказ на официальном сайте министерства природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края в сети «Интернет»: <http://mlx.krskstate.ru>.

5. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Первый заместитель министра



А.Г. Большаков

Приложение

к приказу министерства природных
ресурсов и лесного комплекса
Красноярского края

от 16 АПР 2025 № 96-849-02

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в области охраны и использования
особо охраняемых природных территорий на 2025 год**

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2025 год (далее – Программа)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Закон Красноярского края от 28.09.1995 № 7-175 «Об особо охраняемых природных территориях в Красноярском крае», постановление Правительства Красноярского края от 21.12.2021 № 925-п «О региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» (далее – Постановление № 925)
Разработчик программы	Министерство природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края (далее – министерство), краевое государственное бюджетное учреждение «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Красноярского края» (далее – КГБУ «Дирекция по ООПТ»), краевое государственное бюджетное учреждение «Дирекция природного парка «Ергаки» (далее – КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»).

Цели программы	<p>1) стимулирование добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее - обязательные требования);</p> <p>2) предупреждение нарушений контролируруемыми лицами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований;</p> <p>3) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <p>4) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.</p>
Задачи программы	<p>1) создание системы, обеспечивающей доступность, прозрачность, понятность содержания обязательных требований;</p> <p>2) создание системы, обеспечивающей доступность, прозрачность контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой: КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки»; КГБУ «Дирекция по ООПТ»;</p> <p>3) оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений обязательных требований, предупреждению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <p>4) уменьшение количества плановых контрольных (надзорных) мероприятий и их замена мероприятиями по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p>
Сроки и этапы реализации программы	С 1 января по 31 декабря 2025 года
Источники финансирования	Для реализации мероприятий Программы дополнительных средств не требуется
Ожидаемые и конечные результаты	<p>Повышение прозрачности деятельности государственных учреждений при осуществлении надзора;</p> <p>повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;</p> <p>обеспечение единообразия понимания предмета надзора</p>

	контролируемыми лицами; мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению.
--	--

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Вид государственного контроля (надзора): региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – надзор).

Профилактические мероприятия в рамках надзора проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на особо охраняемых природных территориях (далее – ООПТ) регионального значения, их охранных зонах, результаты которой могут привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - контролируемые лица).

В соответствии с пунктом 1.3 Положения о надзоре, утвержденного постановлением № 925-п надзор осуществляется:

КГБУ «Дирекция по ООПТ» в отношении ООПТ регионального значения, которые находятся под управлением КГБУ «Дирекция по ООПТ», и их охранных зон;

КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки» в отношении природного парка краевого значения «Ергаки» и его охранной зоны;

министерством - на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением КГБУ «Дирекция по ООПТ» и КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки» (далее - учреждения).

Всего на территории Красноярского края создано 116 ООПТ регионального значения: 1 природный парк, 42 государственных природных заказника, 4 государственных природных микрозаказника, 69 памятников природы, созданы охранные зоны 17 памятников природы.

Управление природным парком «Ергаки» осуществляет КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки».

Управление ООПТ регионального значения на территории края (за исключением природного парка «Ергаки») осуществляет КГБУ «Дирекция по ООПТ».

В связи с тем что все ООПТ регионального значения находятся под управлением учреждений, министерством надзор не осуществляется.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) (в ред. от 29.12.2022) установлено, что в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок на 2024 год

включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, опасным производственным объектам II класса опасности, гидротехническим сооружениям II класса. Объекты контроля, в рамках осуществляемого вида контроля, с предусмотренными категориями риска отсутствуют, в связи с чем, план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год не утверждался.

Кроме того, указанным постановлением установлен исчерпывающий перечень оснований для организации проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Необходимо отметить, что пунктом 10¹ Постановления № 336 при осуществлении контроля допускается проведение выездного обследования путем нахождения (перемещения) инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами. В этом случае допускается взаимодействие с физическими лицами.

За 2024 год КГБУ «Дирекция по ООПТ» проведено 1419 выездных обследований.

В ходе указанных обследований выявлено 363 нарушения режима особой охраны ООПТ физическими лицами.

К административной ответственности привлечено 304 физических лица на общую сумму 916,9 тыс. руб., взыскано 412,5 тыс. руб.

Наиболее частые нарушения режима особой охраны:

- осуществление проезда и стоянки на механических транспортных средствах;
- осуществление охоты и рыбалки;
- эксплуатация судов на водных объектах;
- разведение костров.

В территориальные органы внутренних дел Красноярского края направлены 30 сообщений о нарушениях, содержащих признаки уголовно наказуемых деяний:

- 19 сообщений о нарушениях, содержащих признаки состава преступления, предусмотренного статьей 258 «Незаконная охота» Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ),

- 10 сообщений о нарушениях, содержащих признаки состава преступления, предусмотренного статьей 260 «Незаконная рубка лесных насаждений» УК РФ;

- 1 сообщение о нарушении, содержащем признаки состава преступления, предусмотренного статьей 256 «Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов» УК РФ, статьей 258.1 УК РФ «Незаконные добыча и оборот особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации».

Государственными инспекторами КГБУ «Дирекция по ООПТ» в 2024 году в рамках осуществления надзора в ходе профилактических мероприятий проведено 11 консультирования и 11 обязательных профилактических визита, объявлено 4 предостережения о недопустимости обязательных требований. Нарушения не выявлены.

В 2024 году КГБУ «Дирекция природного парка «Ергаки» проведено 299 выездных обследований, выявлено 17 нарушений, проведено 32996 консультирования по разъяснению нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования. К административной ответственности привлечено 17 физических лиц на общую сумму 51 тыс. руб., взыскано 9 тыс. руб.

Составлено 3 сообщения об административных правонарушениях по факту рыбалки и незаконной рубки на территории природного парка «Ергаки», профилактические визиты не проводились.

С целью информирования контролируемых лиц:

на официальных сайтах учреждений размещены:

федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, региональные нормативные правовые акты в области охраны и использования ООПТ;

нормативные правовые акты Красноярского края, утверждающие положения о государственных природных заказниках, природном парке, микрозаказниках, границы и режим особой охраны памятников природы;

картографические сведения о границах ООПТ.

В целях стимулирования добросовестного соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований, а также предупреждения нарушений обязательных требований, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и для создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц приказом министерства от 19.12.2023 № 77-1790-од утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на 2024 год.

2. Цели и задачи реализации Программы

Приоритетными целями Программы являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения контролируемыми лицами на ООПТ и в границах их охранных зон обязательных требований;

2) предупреждение нарушений контролируемыми лицами на ООПТ и в границах их охранных зон обязательных требований;

3) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения.

Программой предусматривается решение следующих основных задач:

1) создание системы, обеспечивающей доступность, прозрачность, понятность содержания обязательных требований;

2) создание системы, обеспечивающей доступность, прозрачность контрольной (надзорной) деятельности, осуществляемой учреждением;

3) оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений обязательных требований, предупреждению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

4) уменьшение количества плановых контрольных (надзорных) мероприятий и их замена мероприятиями по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

3.Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

На основании Закона № 248-ФЗ и в соответствии с Положением о контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 21.12.2021 № 925-п, проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Порядок, сроки проведения профилактических мероприятий, ответственные за реализацию профилактических мероприятий должностные лица, структурные подразделения государственного учреждения представлены в приложении к настоящей Программе профилактики.

4. Показатели результативности и эффективности Программы

Наименование показателя	Величина
Полнота информации, размещенной на официальном сайте КГБУ «Дирекция по ООПТ» (http://www.doopt.ru/), а также представленной в рамках разъяснительной работы в средствах массовой информации, в соответствии с ч. 3 ст. 46 Закона № 248-ФЗ	100 %

Доля выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, по результатам рассмотрения которых контролирующими лицами приняты меры по обеспечению соблюдения обязательных требований (%)	не менее 50 %
Доля контролируемых лиц, удовлетворенных консультированием в общем количестве граждан и контролируемых лиц, обратившихся за консультированием в государственное учреждение	не менее 80 %

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении
регионального государственного контроля
(надзора) в области охраны и
использования особо охраняемых
природных территорий на 2025 год

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Описание мероприятия	Сведения о мероприятии	Срок реализации мероприятия	Ответственное структурное подразделение государственного учреждения
1	Информирование	Информирование осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте КГБУ «Дирекция по ООПТ», разъяснительной работы в средствах массовой информации (далее – СМИ) с учетом требований ч. 3 ст. 46 Федерального закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Осуществляется посредством размещения сведений по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации в области охраны и использования ООПТ на официальных сайтах надзорных органов: http://www.doort.ru , (далее – официальный сайт), в СМИ	По мере актуализации	Отдел экологического просвещения и рекреации, отдел сохранения биоразнообразия, отдел по надзору на ООПТ, отдел восстановления редких видов растений и животных, межрайонные специализированные инспекции, заместители директора, курирующие деятельность указанных отделов

2	Обобщение правовой практики	<p>(далее – Закон № 248-ФЗ)</p> <p>Обобщение правовой практики КГБУ ООПТ»</p> <p>практики осуществления «Дирекция по средством сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах</p>	<p>Осуществляется посредством обобщения правовой практики в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования охраняемых природных территорий (далее – надзор).</p> <p>После подготовки проекта доклада обеспечивается его публичное обсуждение.</p> <p>По итогам обобщения правовой практики, подготовка содержащего обобщения правовой практики.</p> <p>Доклад утверждается приказом руководителя природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края (далее – министерство) размещается в сети «Интернет» на официальном сайте министерства и официальном сайте КГБУ «Дирекция по ООПТ». Результаты обобщения правовой практики включаются в ежегодный доклад состоянии надзора</p>	<p>Доклад, результаты практики, готовится до 1 февраля года, следующего за отчетным; доклад размещается в сети «Интернет» на официальном сайте министерства (http://www.mpr.krskstate.ru) и КГБУ «Дирекция по ООПТ» (https://www.doort.ru/) в срок не позднее 1 марта года следующего за отчетным</p>	<p>Отдел организационно- правовой и кадровой работы, отдел по надзору на ООПТ, отдел экологического просвещения и рекреации, заместители директора, курирующие деятельность указанных отделов</p>
---	-----------------------------------	---	--	---	---

3	<p>Объявление предостережени я о недопустимости нарушения обязательных требований (далее предостережение)</p>	<p>В случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, КГБУ «Дирекция по ООПТ» объявляет контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.</p> <p>Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Законом № 248-ФЗ.</p> <p>Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать возражение в отношении указанного</p>	<p>Предостережение должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представлении контролируемым лицом сведений и документов.</p> <p>Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать в КГБУ «Дирекция по ООПТ» возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 календарных дней со дня получения им предостережения</p>	<p>По мере появления оснований, предусмотренных законодательством</p>	<p>Отдел по надзору на ООПТ, отдел восстановления редких видов растений и животных, межрайонные специализированные инспекции, заместители директора, курирующие деятельность указанных отделов</p>
---	--	---	--	---	--

		<p>предостережения. Учет предостережений осуществляется путем ведения журнала учета предостережений (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации</p>			
4	Консультирова ние	<p>Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам: 1) организация и осуществление надзора; 2) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий; 3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц КГБУ «Дирекция по ООПТ» в части осуществления надзора; 4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования.</p>	<p>Способы консультирования: 1) по телефону – в часы работы КГБУ «Дирекция по ООПТ» по вопросам сообщения лицам контролируемым данным КГБУ «Дирекция по ООПТ», графика его работы, досудебного порядка подачи и рассмотрения жалоб контролируемых лиц; 2) посредством видео-конференц-связи – при наличии технической возможности в дни, часы, определенные руководителем КГБУ «Дирекция по ООПТ». Дата и время проведения консультирования посредством видео-конференц-связи, и время его осуществления анонсируются на официальном сайте КГБУ «Дирекция по ООПТ» не позднее чем за пять рабочих дней до дня проведения консультирования посредством видео-конференц-связи;</p>	<p>Постоянно, при обращении контролируемых лиц. Срок ожидания в очереди при личном обращении лиц не должен превышать 15 минут</p>	<p>Директор, заместители директора, отдел по надзору на ООПТ, отдел восстановления редких видов растений и животных, межрайонные специализированные инспекции</p>

			<p>осуществляется посредством размещения на официальных сайте КГБУ «Дирекция по ООПТ» письменного разъяснения, подписанного директором КГБУ «Дирекция по ООПТ».</p> <p>КГБУ «Дирекция по ООПТ» осуществляет учет консультированных</p>		
5	Профилактический визит	<p>В случае поступления в КГБУ «Дирекция по ООПТ» сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, к присутствующим осуществлению деятельности в области охраны и использования ООПТ, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого и значительного риска</p>	<p>При проведении профилактического визита контролируемым лицам не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований.</p> <p>Государственное учреждение обязано предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности, не позднее 1 года со дня начала такой деятельности.</p> <p>Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом КГБУ «Дирекция по ООПТ» путем направления отказа от проведения профилактического визита на бумажном носителе лично или с использованием почтовой связи либо в электронной форме на</p>	<p>В случае, если при проведении обязательного профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда или такой вред причинен, должностное лицо надзорного органа, проводящее профилактический визит незамедлительно направляет информацию об этом должностному лицу соответствующего надзорного органа, уполномоченному на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.</p> <p>Срок проведения обязательного профилактического визита не может превышать 8 часов в рабочее время должностного лица надзорного органа.</p> <p>О проведении</p>	<p>Отдел по надзору на ООПТ, отдел восстановления редких видов растений и животных, межрайонные специализированные инспекции, заместители директора, курирующие деятельность указанных отделов</p>

			<p>официальную электронную почту надзорного органа, указанную в уведомлении, не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.</p> <p>В случае, если при проведении обязательного профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда или такой вред причинен, должностное лицо надзорного органа, проводящее профилактический визит незамедлительно направляет информацию об этом должностному лицу соответствующего надзорного органа, уполномоченному на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий</p>	<p>обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено путем направления приказа надзорного органа о проведении мероприятия в форме профилактического визита не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения</p>	
--	--	--	--	---	--